Информация об итогах проведенного контрольного мероприятия

«Аудит эффективности использования средств бюджета Московской области, предусмотренных отдельным муниципальным образованиям в 2017 году в рамках реализации мероприятий государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы, направленных на повышение эффективности и качества услуг в сфере общего образования (с анализом выполнения мероприятий и достижения показателей, установленных Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки Московской области»)

(с предложениями по совершенствованию осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, с элементами аудита в сфере закупок) (совместно и параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты Московской области на 2018 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области от 27.12.2017 № 40Р-87 с изменениями от 08.08.2018, п. 2.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Одинцовского муниципального района на 2018 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Одинцовского муниципального района от 29.12.2017 № 279 (с изменениями и дополнениями), распоряжение Контрольно-счетной палаты Одинцовского муниципального района от 17.09.2018 № 181.

Объектами проверки являлись муниципальные общеобразовательные учреждения Одинцовского муниципального района.

В ходе проверки установлено следующее:

Проверкой соответствия запланированных результатов, установленных задач и целевых показателей муниципальной программы «Развитие образования в Одинцовском муниципальном районе Московской области» на 2017-2021 годы» (утверждена постановлением Администрации от 07.10.2016 № 5925) выявлены отклонения планируемых муниципальной программой значений показателей от значений, установленных Постановлением Правительства Московской области от 30.04.2013 № 284/18 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки Московской области» утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки Московской области» (далее – Дорожная карта) и государственной программой Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы» (утверждена постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 784/39).

Кроме того, в муниципальной программе «Развитие образования в Одинцовском муниципальном районе Московской области» на 2017-2021 годы» не отражены 9 (из 12) показателей, установленных Дорожной картой. Отражены 4 (из 7) показателя результативности реализации мероприятий подпрограммы II «Общее образование» государственной программы в том числе и установленный соглашением о предоставлении субвенции показатель «Заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области».

Утвержденные критерии и показатели качества и результативности труда руководителей общеобразовательных учреждений Одинцовского муниципального района не содержат критерий: «Информационная открытость (сайт ОУ, размещение протоколов комиссии по распределению стимулирующего фонда на сайте, участие в процедурах независимой оценки качества образования)».

Утвержденные критерии и показатели качества и результативности труда руководителей общеобразовательных учреждений не размещены на официальном сайте Администрации, а также на официальных сайтах общеобразовательных учреждений, что не отвечает требованиям, установленным в письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.06.2013 № АП-1073/02 и Методическим рекомендациям Минобрнауки России по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений в сфере образования, их руководителей и отдельных категорий работников.

Выборочной проверкой трудовых договоров сотрудников общеобразовательных учреждений Одинцовского муниципального района установлено, что форма трудовых договоров, заключенных с сотрудниками не соответствует форме, утвержденной [распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «О программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 гг.» (с изменениями и дополнениями)](http://base.garant.ru/70269234/#text) в части установления стимулирующих выплат, а именно не определены наименование выплат, условия их получения, периодичность и размер выплат, показатели и критерии эффективности деятельности не установлены.

Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных бюджету Одинцовского муниципального района Московской области 2017 году на реализацию мероприятий подпрограммы II «Общее образование» государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы показала, что по итогам 2017 года в Одинцовском муниципальном районе Московской области достигнуто 7 критериев из 10.

В направленных заявках на перечисление межбюджетных трансфертов на перечисление средств Субвенции таблица «1. Информация о сумме, подлежащей перечислению:» в части показателей бюджетной классификации РФ в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Московской области на соответствующий финансовый год и плановый период предусматривает графу «КОСГУ», что не соответствуют форме заявки на перечисление межбюджетных трансфертов, установленной приложением № 1 к Порядку исполнения бюджета Московской области по расходам в части санкционирования оплаты денежных обязательств при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области от 30.06.2015 № 22РВ-42.

Средства Субвенции из бюджета Московской области, предоставленные бюджету Одинцовского муниципального района в общей сумме 2 662 190,419 тыс. рублей, перечислены Управлением образования 50-ти общеобразовательным учреждениям Одинцовского муниципального района, однако указанные средства учреждениями израсходованы не в полном объеме. Остаток средств Субвенции на 01.01.2018 года на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составил 587 562,6 тыс. руб.

В период с 01.09.2017 по 31.12.2017 приказами директора общеобразовательного учреждения учителям начальных классов излишне начислена и выплачена доплата за проверку тетрадей, письменных работ, контурных карт на общую сумму 69,03 тыс. руб. средств бюджета Московской области.

Проверкой осуществления доплат педагогическим работникам за выполнение дополнительных работ, связанных с образовательным процессом и не входящих в круг основных обязанностей педагогических работников установлено, что в период с января по декабрь 2017 года учителям общеобразовательного учреждения излишне начислена и выплачена доплата за выполнение дополнительных видов работ, связанных с образовательным процессом и не входящих в круг основных обязанностей педагогических работников «Ведение электронных дневников и журналов, мониторингов по направлениям РКПМО» в общей сумме 290, 31 тыс. руб. средств бюджета Московской области.

В нарушение п. 4, 5 ст. 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 3 Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), действовавший в 2017 году (утвержден Постановлением Администрации Одинцовского муниципального района от 30.12.2015 № 5354), п. 2.1.2. Соглашений, МКУ «Централизованная бухгалтерия» в 2017 году не соблюдены сроки перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания за счет средств бюджета Одинцовского муниципального района, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15. КоАП РФ.

В нарушение п. 4, 5 ст. 69.2. БК РФ, п. 3 Порядка № 5354, п. 2.1.2. Соглашений, Управлением образования Администрации Одинцовского муниципального района не соблюдены сроки и объем перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания за счет средств бюджета Одинцовского муниципального района в 2017 году, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15. КоАП РФ.

В нарушение п. 2 Порядка расчета нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), за счет субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области, предоставляемых из бюджета Московской области в 2017 году, п.п. 1.1 п. 1 Постановления Правительства Московской области № 1141/57 Управлением образования Администрации Одинцовского муниципального района, средства бюджета Московской области в общей сумме 158, 12 тыс. руб. направлены на цели не связанные с расходами по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда работников, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, что в соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 15.14. КоАП РФ.

В нарушение п. 2. Порядка расчета нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), за счет субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области, предоставляемых из бюджета Московской области в 2017 году, п.п. 1.1 п.1 Постановления Правительства МО № 1141/57, Приказа № 583 от 27.03.2017 МКУ «Централизованная бухгалтерия» произведена выплата заработной платы, оплата компенсации отпусков, доплат до минимума и т.д. за счет средств бюджета Московской области в размере 217, 59 тыс. руб., что в соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 15.14. КоАП РФ.

В нарушение ч.9 ст.17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) план закупок, проверяемых учреждений размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) позднее 3 рабочих дней со дня их утверждения.

В нарушение ч. 15 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ план-график учреждения на 2017 год опубликован в ЕИС позднее 3 рабочих дней со дня его утверждения.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информация о заключении, исполнении договоров общеобразовательных учреждений, размещены на официальном сайте ЕИС с нарушением сроков.

В нарушение ч. 2 ст. 93 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика размещены в ЕИС с нарушением сроков.

В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отчеты об исполнении договоров общеобразовательных учреждений, установленные Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093, не размещены в ЕИС.

Отделу стратегического развития образования Управления образования Администрации Одинцовского муниципального района Московской области надлежит усилить внутренний финансовый контроль в части расходования средств субвенции из бюджета Московской области на оплату труда сотрудников общеобразовательных учреждений.

В 2017 году в Управление образования Администрации Одинцовского муниципального района Московской области поступило 487 обращений граждан, на первом месте в общем количестве обращений  составили обращения по вопросу зачисления в образовательные учреждения (370). Вторыми по значимости являлись жалобы на деятельность образовательных учреждений (117). По каждому обращению сотрудниками Управления образования  давались устные ответы с разъяснениями, предоставлялся пакет документов, оказывались помощь в определении детей в общеобразовательные организации и содействие в  урегулировании конфликтных ситуаций.

По результатам контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату Московской области, главе Одинцовского муниципального района направлены отчеты, в Управление образования Администрации Одинцовского муниципального района направлено представление, в МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Одинцовского муниципального района» направлено представление, в общеобразовательные учреждения по факту выявленных нарушений направлены предписания и представления.

Информация об устранении нарушений по результатам проведенного контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств бюджета Московской области, предусмотренных отдельным муниципальным образованиям в 2017 году в рамках реализации мероприятий государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы, направленных на повышение эффективности и качества услуг в сфере общего образования (с анализом выполнения мероприятий и достижения показателей, установленных Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки Московской области»)

(с предложениями по совершенствованию осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, с элементами аудита в сфере закупок) (совместно и параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области)»

Предписания, представления исполнены, бюджетные средства возмещены в бюджет Московской области в размере 735,05 тыс. руб. Ответственные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.