

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ОДИНЦОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«Анализ и мониторинг бюджетного
процесса в Одинцовском городском
округе и подготовка предложений,
направленных на его совершенствование»**

(начало действия стандарта 01.01.2020)

УТВЕРЖДЕН
Приказом Контрольно-счетной
палаты Одинцовского
городского округа Московской
области
от 27.12.2019 № 59

ОДОБРЕН
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Одинцовского городского
округа Московской области
От 26.12.2019 № 21/1

Одинцовский городской округ
Московская область
2019

Содержание

1. Общие положения.....3
2. Методика проведения анализа бюджетного процесса.....4
3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса.....5
4. Оформление результатов.....5

Приложение к Стандарту. Оформление результатов мероприятия по анализу и мониторингу бюджетного процесса

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в Одинцовском городском округе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты Одинцовского городского округа Московской области (далее – КСП ОГО) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами КСП ОГО по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения, с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.2. Стандарт разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля», утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 года № 21К(854), и Регламентом КСП ОГО.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в Одинцовском городском округе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета Одинцовского городского округа;
- обоснование бюджетной политики в Одинцовском городском округе;
- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета Одинцовского городского округа;
- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета Одинцовского городского округа или его исполнение;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета Одинцовского городского округа;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;
- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Одинцовском городском округе.

2. Методика проведения анализа бюджетного процесса

2.1. Целью анализа бюджетного процесса в Одинцовском городском округе является получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.

2.2. В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса используется ряд методов:

- метод сравнения;
- метод группировки;
- метод цепных постановок;
- методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и другие.

2.3. Метод сравнения является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми.

Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

2.4. Метод группировки сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

2.5. Метод цепных постановок (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

2.6. Горизонтальный анализ используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

2.7. Вертикальный анализ позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

2.8. Ретроспективный анализ (трендовый) проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за несколько лет, что

позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

2.9. Факторный анализ заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

2.10. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3, 6, 9 месяцев и за 1 год.

2.11. Анализ бюджета должен вестись отдельно по доходам и расходам.

2.12. При анализе бюджетного процесса и бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- нормативная правовая база;
- действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
- прозрачность бюджета;
- бюджет и его анализ.

В каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса

3.1. В результате проведенной работы подготавливается итоговый отчет (заключение) по анализу бюджетного процесса и бюджета Одинцовского городского округа.

3.2. Отчет (заключение) может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

3.3. Отчет (заключение) предворяется краткой характеристикой, включающей:

- основные социально-экономические параметры Одинцовского городского округа (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);
- особенности системы управления в Одинцовском городском округе, влияющие на бюджетный процесс (представительная и исполнительная ветви власти);
- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения Одинцовского городского округа с бюджетами более высокого уровня.

3.4. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Оформление результатов анализа бюджетного процесса

4.1. По результатам анализа бюджетного процесс КСП ОГО составляется отчет (заключение), образец которого приведен в Приложении к Стандарту.

Титульный лист

Отчет (заключение) об анализе и мониторинге бюджетного процесса в муниципальном образовании «_____» и предложения, направленные на его совершенствование

Внутренняя часть.

Раздел 1.

Краткая характеристика муниципального образования, включающая в себя:

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);
- тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);
- особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (представительная и исполнительная ветви власти);
- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

Развернутая информация по следующим блокам:

- 2.1. Нормативно-правовая база.
- 2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.
- 2.3. Прозрачность бюджета.
- 2.4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на совершенствование бюджетного процесса.