

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОДИНЦОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ  
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ВНОСИМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТ  
ОДИНЦОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ТЕКУЩИЙ  
ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»  
(начало действия 01.10.2020)**

**УТВЕРЖДЕН**

Приказом Контрольно-счетной  
палаты Одинцовского городского  
округа Московской области  
от 01.09.2020 № 15

**ОДОБРЕН**

Решением Коллегии Контрольно-  
счетной палаты Одинцовского  
городского округа Московской  
области  
от 01.09.2020 № 8//1

**Одинцовский городской округ  
Московская область  
2020 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения	3
2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период	4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы	8

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава Одинцовского городского округа, Положения о бюджетном процессе в Одинцовского городском округе Московской области (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате Одинцовского городского округа Московской области, утвержденного решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 29.07.2019 № 13/7.

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета Одинцовского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, внешней проверки отчета об исполнении бюджета Одинцовского городского округа за истекший финансовый год, экспертизы муниципальных программ Одинцовского городского округа, экспертизы проектов решений Совета депутатов Одинцовского городского округа.

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой Одинцовского городского округа Московской области (далее – Контрольно-счетная палата) экспертизы проекта решения Совета депутатов Одинцовского городского округа о внесении изменений в решение Совета депутатов Одинцовского городского округа о бюджете Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов Одинцовского городского округа (далее – Проект внесения изменений в бюджет городского округа) в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную палату.

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении предварительного контроля внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия и проверок обоснованности вносимых изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Одинцовского городского округа о внесении изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в ходе проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

1.7. При проведении экспертизы Контрольно-счетной палаты в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

1.8. В соответствии с подпунктами 6 и 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» должностные лица главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств по требованию сотрудников Контрольно-счетной палаты, осуществляющих экспертизу, обязаны предоставлять запрашиваемую ими информацию, относящуюся к персональным данным. При этом получение согласия субъектов персональных данных на обработку персональных данных не требуется.

## **2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период**

2.1. Предварительный контроль внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период является экспертно-аналитическим мероприятием, направленным на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в

бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Одинцовского городского округа о внесении изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов Одинцовского городского округа;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о внесении изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

2.4. Предметом предварительного контроля внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа являются проект решения Совета депутатов Одинцовского городского округа о внесении изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов Одинцовского городского округа, и, иные документы и информация, запрашиваемые Контрольно-счетной палатой для проведения экспертизы.

2.5. При осуществлении предварительного контроля внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет города положениям Бюджетного кодекса РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе по следующим позициям:

2.5.1. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации определенных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.2. При оценке и анализе доходов бюджета Одинцовского городского округа следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, определенный в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62, 64 Бюджетного кодекса РФ, изменение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

2.5.3. При оценке и анализе расходов бюджета Одинцовского городского округа обратить внимание на следующее:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса РФ;

- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и бюджетные ассигнования муниципальных программ.

2.5.4. При оценке и анализе межбюджетных отношений следует обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.5. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета Одинцовского городского округа, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

- статьи 32 Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 Бюджетного кодекса РФ по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса РФ по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 Бюджетного кодекса РФ по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- статей 101 и 102 Бюджетного кодекса РФ по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам Одинцовского городского округа, статьи 100 Бюджетного кодекса РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств Одинцовского городского округа, статьи 100.1 Бюджетного кодекса

РФ по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 102 Бюджетного кодекса РФ по соблюдению ответственности по долговым обязательствам Одинцовского городского округа, статьи 103 Бюджетного кодекса РФ по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 Бюджетного кодекса РФ по реструктуризации долга, статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса РФ по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий.

2.5.6. Проанализировать соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

2.6. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля внесения изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят из следующих блоков:

2.6.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений доходных статей бюджета на текущий финансовый год и плановый период предусматривает:

- факторный анализ изменения доходных источников бюджета на текущий финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в очередном году;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Одинцовского городского округа, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- анализ изменений межбюджетных трансфертов.

2.6.2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов бюджета на текущий финансовый год и на плановый период предусматривает:

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ изменения непрограммных расходов.

2.6.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривают:

- оценку обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

### **3. Требования к оформлению результатов экспертизы**

3.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Одинцовского городского округа о внесении изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- анализа проекта решения Совета депутатов Одинцовского городского округа о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период;

- анализа материалов и документов, представленных администрацией Одинцовского городского округа с проектом решения Совета депутатов Одинцовского городского округа о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе;

- результатов контроля за исполнением бюджета в текущем году, тематических проверок.

3.2. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект вносимых изменений в бюджет Одинцовского городского округа включает в себя следующие основные тематические блоки:

- общие положения;

- общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;

- изменение доходной части бюджета Одинцовского городского округа;

- изменение расходной части бюджета Одинцовского городского округа;

- изменение дефицита бюджета Одинцовского городского округа, источников его финансирования, муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программ муниципальных гарантий;

- текстовые статьи проекта решения Совета депутатов Одинцовского городского округа о внесении изменений в бюджет Одинцовского городского округа на текущий финансовый год и плановый период;

- выводы и предложения.

3.3. В заключении Контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие основные аспекты:

- оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) бюджета Одинцовского городского округа ;
- оценка соответствия изменений бюджета Одинцовского городского округа Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе;
- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;
- предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на текущий финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.4. Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет Одинцовского городского округа направляется в установленном порядке главе Одинцовского городского округа и в Совет депутатов Одинцовского городского округа, иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетной палаты.