

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ОДИНЦОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«Проведение экспертизы проектов нормативных
правовых актов органов местного самоуправления
Одинцовского городского округа»**

(Начало действия: 01.01.2022)

УТВЕРЖДЕН
Приказом Контрольно-счетной
палаты Одинцовского
городского округа Московской
области
от 29.12.2021 № 36

ОДОБРЕН
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Одинцовского городского
округа Московской области
от 29.12.2021 № 16/1

Одинцовский городской округ
Московская область
2021

Содержание

1. Общие положения	3
2. Требования к проведению экспертизы проекта нормативно-правового акта.....	4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта нормативно-правового акта	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Одинцовского городского округа Московской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате Одинцовского городского округа, утвержденного решением Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 29.07.2019 № 13/7 (с изменениями) (далее – Положение).

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета Одинцовского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, внешней проверки отчета об исполнении бюджета Одинцовского городского округа за истекший финансовый год, экспертизы муниципальных программ Одинцовского городского округа, экспертизы проектов решений Совета депутатов Одинцовского городского округа.

1.3. Целью настоящего Стандарта является определение содержания, принципов и процедур проведения работы с проектами нормативных правовых актов Одинцовского городского округа, представленных в Контрольно-счетную палату Одинцовского городского округа для заключения (далее – работа с проектом нормативного правового акта, экспертиза проектов НПА).

1.4. Задачами Стандарта являются:

– определение принципов и установление процедур экспертизы проектов НПА;

– установление общих требований к организации и оформлению результатов экспертизы проектов НПА.

Стандарт устанавливает специальные требования к организации проведения Контрольно-счетной палатой Одинцовского городского округа экспертизы проектов НПА в целях обеспечения единства подходов и комплексности рассмотрения проектов НПА, отнесенных к предметам ведения Контрольно-счетной палаты Одинцовского городского округа.

1.5. При проведении экспертизы проектов НПА, Контрольно-счетная палата Одинцовского городского округа в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

1.6. При организации и проведении экспертизы проектов НПА сотрудники Контрольно-счетной палаты Одинцовского городского округа

обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, Уставом Одинцовского городского округа, муниципальными нормативными правовыми актами Одинцовского городского округа, Регламентом Контрольно-счетной палаты Одинцовского городского округа и настоящим Стандартом.

1.7. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Контрольно-счетной палаты Одинцовского городского округа и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов НПА.

2. Требования к проведению экспертизы проекта нормативно-правового акта

2.1. Целью экспертизы проекта НПА, проводимой Контрольно-счетной палатой Одинцовского городского округа в рамках компетенции, на основе представленных с проектом материалов, является:

- оценка соответствия бюджетному законодательству и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения;

- оценка наличия полномочий, предусмотренных законодательством на принятие соответствующих НПА, а также расходных обязательств;

- оценка влияния реализации проектов НПА на поступление доходов в муниципальный бюджет и на исполнение расходных обязательств;

- оценка влияния реализации проектов НПА на эффективность управления муниципальной собственностью;

- оценка соответствия основным стратегическим и программным документам РФ, Московской области, а также Одинцовского городского округа.

Экспертиза проектов НПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии НПА. В пределах своей компетенции, Контрольно-счетная палата Одинцовского городского округа вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.2. Экспертиза проектов НПА включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики в социально-экономической сфере, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, органами местного самоуправления Одинцовского городского округа.

Заключение Контрольно-счетной палаты Одинцовского городского округа по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов не должно содержать политических оценок.

2.3. Основными задачами экспертизы проектов НПА является оценка их положений на предмет:

– обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;

– отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Одинцовского городского округа Московской области, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Одинцовского городского округа Московской области, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Одинцовского городского округа.

2.4. Предметом экспертизы являются проект НПА, документы и материалы, предоставляемые с проектом, а также иные материалы, полученные в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Одинцовского городского округа (при необходимости).

2.5. Объем экспертизы проекта НПА (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется председателем Контрольно-счетной палаты Одинцовского городского округа исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.6. При рассмотрении проекта НПА, учитывается опыт контроля за формированием и использованием средств бюджета Одинцовского городского округа Московской области в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.7. При проведении экспертизы проекта НПА, проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

2.8. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Московской области, судебная практика, нормативные правовые акты органов местного Одинцовского городского округа Московской области, затрагивающие соответствующие правоотношения.

2.9. При анализе конкретных норм проекта нормативного правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание норм, а также возможные последствия его применения.

2.10. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта нормативного правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта нормативно-правового акта

3.1. По результатам проведения экспертизы, составляется заключение Контрольно-счетной палаты Одинцовского городского округа на проект нормативного правового акта (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и резюмирующей частей.

3.3. В вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта нормативного правового акта (при необходимости).

В вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

3.4. В содержательной части заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

- соответствие предмета регулирования проекта нормативного правового акта предметам ведения органов местного самоуправления Одинцовского городского округа Московской области;

- соответствие проекта нормативного правового акта действующим нормативным правовым актам равной юридической силы;

- отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;

- обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;

- прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

3.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта нормативного правового акта.

3.6. По итогам экспертизы в резюмирующей части Контрольно-счетной палатой даются рекомендации о доработке проекта НПА (в случае необходимости), о принятии его к рассмотрению либо утверждению.

3.7. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта нормативного правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

3.8. Заключение направляется в установленном порядке в орган местного самоуправления Одинцовского городского округа, представивший проект нормативного правового акта на экспертизу.